

Số: 253 /TTr-UBND

*Quảng Điền, ngày 07 tháng 12 năm 2022*

**TỜ TRÌNH**

**VỀ VIỆC ĐỀ NGHỊ CHO Ý KIẾN KẾ HOẠCH VỐN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN NGUỒN  
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC GIAI ĐOẠN 2021-2025 THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH  
MỤC TIÊU QUỐC GIA XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân huyện Quảng Điền

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;  
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Tổ chức Chính phủ và  
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 năm 4 năm 2022 của Chính  
phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc  
gia;

Căn cứ Nghị quyết số 10/2022/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2022  
của HĐND tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư  
phát triển thuộc ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia  
xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2022 của  
HĐND tỉnh về kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai  
đoạn 2021-2025, dự toán vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước năm  
2022 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Nghị quyết số 105/NQ-HĐND ngày 26 tháng 10 năm 2022 của  
HĐND tỉnh về việc điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách  
nhà nước giai đoạn 2021 - 2025, kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách  
nhà nước năm 2022 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Quyết định số 1728/QĐ-UBND ngày 22 tháng 7 năm 2022 của  
UBND tỉnh về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà  
nước năm 2022 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Quyết định số 2536/QĐ-UBND ngày 20 tháng 10 năm 2022 của  
UBND tỉnh về việc ban hành danh mục loại dự án đầu tư xây dựng được áp  
dụng cơ chế đặc thù thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn

tỉnh Thừa Thiên Huế;

Xét Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 27 tháng 6 năm 2022 của HĐND xã Quảng Lợi về kế hoạch vốn thực hiện các công trình của Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2021-2025;

Xét Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2022 của HĐND xã Quảng Thái về kế hoạch đầu tư công Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

Xét Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 22 tháng 9 năm 2022 của HĐND xã Quảng Phước về dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 - Nguồn vốn đầu tư phát triển thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia;

Xét Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 30 tháng 6 năm 2022 của HĐND xã Quảng Ngạn về việc phê duyệt điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

Xét Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 27 tháng 12 năm 2021 của HĐND xã Quảng Phú về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 - Nguồn vốn ngân sách địa phương;

Xét Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 23 tháng 9 năm 2022 của HĐND xã Quảng Công về việc phê duyệt kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới;

Xét Nghị quyết số 46/NQ-HĐND ngày 23 tháng 7 năm 2022 của HĐND xã Quảng Vinh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

Xét Nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 của HĐND xã Quảng Thọ về việc thông qua kế hoạch đầu tư công năm 2023;

Xét Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 21 tháng 9 năm 2022 của HĐND xã Quảng Thành về việc phê duyệt kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới;

Xét Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 19 tháng 7 năm 2022 của HĐND xã Quảng An về việc điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 20 tháng 12 năm 2021 của HĐND xã về phê duyệt điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

Trên cơ sở khả năng cân đối nguồn lực và các quy định hiện hành của Nhà nước về quản lý đầu tư công, quản lý các Chương trình mục tiêu quốc gia và các văn bản liên quan, UBND huyện kính đề nghị HĐND huyện ban hành Nghị quyết về Kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn

mới trên địa bàn huyện, với những nội dung chủ yếu sau:

### **I. Mục tiêu**

Từng bước xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội nông thôn cơ bản đồng bộ, hiện đại, đảm bảo kết nối nông thôn, đô thị và kết nối các vùng gắn với bảo đảm môi trường, cảnh quan nông thôn sáng, xanh, sạch, đẹp, an toàn; thực hiện lồng ghép vốn đầu tư phát triển Chương trình mục tiêu quốc gia với vốn đầu tư công và các nguồn lực khác giai đoạn 2021-2025; thu hút tối đa, nâng cao hiệu quả và chất lượng quản lý nguồn vốn đầu tư; góp phần nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của người dân.

### **II. Định hướng đầu tư**

Tập trung và lồng ghép nguồn lực đầu tư nâng cao chất lượng huyện, xã nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2021-2025 gắn với quy hoạch vùng, Đề án cơ cấu lại ngành nông nghiệp; ưu tiên đầu tư nâng cao tiêu chí hạ tầng giao thông, thủy lợi, hệ thống trường lớp học đạt chuẩn quốc gia, cụ thể như sau:

1. Công trình giao thông: Đường vào vùng sản xuất tập trung, hoàn thiện và nâng cao hệ thống kết cấu hạ tầng giao thông trên địa bàn xã, hạ tầng giao thông kết nối liên xã.

2. Công trình thủy lợi: Hoàn thiện và nâng cao chất lượng hệ thống thủy lợi và phòng, chống thiên tai cấp xã, huyện, đảm bảo bền vững và thích ứng với biến đổi khí hậu.

3. Trường học: Tiếp tục xây dựng, hoàn chỉnh các công trình cấp xã đảm bảo đạt chuẩn cơ sở vật chất mức độ 1, mức độ 2 cho các trường mầm non, trường tiểu học, trường trung học cơ sở.

### **III. Nguyên tắc phân bổ vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025**

1. Tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25 tháng 3 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ, Nghị quyết số 10/2022/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2022 của HĐND tỉnh và các văn bản pháp luật khác có liên quan đến Chương trình.

2. Ưu tiên bố trí vốn thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm, quan trọng, phù hợp với các mục tiêu phân bổ nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025; bảo đảm không vượt quá tổng mức vốn đầu tư và không thay đổi cơ cấu nguồn vốn của chương trình đã được HĐND tỉnh phê duyệt.

3. Đáp ứng yêu cầu quản lý tập trung, thống nhất về mục tiêu, cơ chế, chính sách của Chương trình và các quy định liên quan.

4. Nguồn vốn phân bổ hàng năm của Chương trình phải phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn được HĐND tỉnh thông qua và khả năng cân đối

ngân sách hàng năm; ưu tiên bố trí vốn để hoàn thành các chương trình, dự án chuyển tiếp từ kế hoạch năm trước sang năm sau; vốn phân bổ hàng năm theo kết quả giải ngân của năm trước năm kế hoạch; ưu tiên phân bổ cho các địa phương, các dự án bảo đảm tiến độ giải ngân nhanh để tạo điều kiện sớm hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình.

5. Đảm bảo công khai, minh bạch trong việc lập kế hoạch đầu tư hàng năm, phân bổ vốn kế hoạch thực hiện Chương trình; các công trình khởi công mới được lựa chọn phải là các công trình có nhu cầu sử dụng cấp thiết, đáp ứng tiêu chí nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu cấp xã, tiêu chí nâng cao cấp huyện; số công trình thực hiện cơ chế đặc thù theo tỷ lệ tối thiểu quy định, khuyến khích người dân tham gia, thực hiện theo cơ chế đặc thù.

6. Danh mục kế hoạch phân bổ chi tiết cho cấp xã, cấp huyện đảm bảo bố trí đủ kinh phí các công trình quyết toán, công trình hoàn thành và công trình chuyển tiếp. Phần kinh phí còn lại bố trí cho các công trình khởi công mới đảm bảo các quy định tại Nghị quyết số 25/2021/QH15 ngày 28 tháng 7 năm 2021 của Quốc hội và Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22 tháng 02 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ.

#### **IV. Nguồn vốn đầu tư giai đoạn 2021-2025**

Tổng số: 118.163 triệu đồng, bao gồm:

1. Ngân sách Trung ương: 27.625 triệu đồng, hỗ trợ 100% cho các công trình của xã quản lý.

2. Ngân sách địa phương đối ứng: 90.538 triệu đồng.

- Ngân sách tỉnh: 36.215 triệu đồng (hỗ trợ các công trình cấp huyện quản lý 40%: 11.928 triệu đồng; hỗ trợ các công trình cấp xã quản lý 60%: 24.287 triệu đồng).

- Ngân sách huyện, xã đối ứng: 54.323 triệu đồng.

+ Ngân sách huyện: 23.281 triệu đồng (được phân chia theo tỷ lệ tiền đất); trong đó, đối ứng 60% công trình cấp huyện quản lý: 17.892 triệu đồng; hỗ trợ đối ứng các công trình cấp xã quản lý: 5.389 triệu đồng.

+ Ngân sách xã đối ứng thực hiện các công trình cấp xã quản lý: 31.042 triệu đồng.

(có Phụ lục 01 kèm theo)

#### **V. Dự kiến Kế hoạch đầu tư phát triển 2021-2025**

**1. Danh mục, tổng mức đầu tư, kế hoạch vốn công trình dự kiến giai đoạn 2021-2025 - Phân theo lĩnh vực**

a) Tổng mức đầu tư dự kiến: 118.163 triệu đồng.

b) Cơ cấu đầu tư:

- Đầu tư phát triển giao thông nông thôn:

Tổng số: 29.879 triệu đồng/09 công trình, chiếm 25,3% tổng mức đầu tư dự kiến; bố trí từ nguồn ngân sách Trung ương: 9.709 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách tỉnh: 7.664 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách huyện: 1.902 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách xã: 10.604 triệu đồng.

- Đầu tư phát triển thủy lợi:

Tổng số: 57.580 triệu đồng/01 dự án và 10 công trình, chiếm 48,7% tổng mức đầu tư dự kiến; bố trí từ nguồn ngân sách Trung ương: 9.023 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách tỉnh: 19.045 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách huyện: 19.656 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách xã: 9.856 triệu đồng.

- Đầu tư hạ tầng giáo dục - xây dựng trường đạt chuẩn Quốc gia:

Tổng số: 28.754 triệu đồng/11 công trình, chiếm 24,3% tổng mức đầu tư dự kiến; bố trí từ nguồn ngân sách Trung ương: 8.893 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách tỉnh: 8.256 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách huyện: 1.723 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách xã: 9.882 triệu đồng.

- Đầu tư hệ thống điện chiếu sáng:

Tổng số: 1.950 triệu đồng/02 công trình, chiếm 1,7% tổng mức đầu tư dự kiến; bố trí từ nguồn vốn đối ứng ngân sách tỉnh: 1.250 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách xã: 700 triệu đồng.

(có Phụ lục 02 kèm theo)

## **2. Danh mục, tổng mức đầu tư, kế hoạch vốn công trình dự kiến giai đoạn 2021-2025 - Phân theo địa phương**

a) Dự án cấp huyện quản lý: 01 dự án, với tổng mức đầu tư 29.820 triệu đồng, chiếm 25,2% tổng số: Kiên cố hoá kết hợp giao thông đê bao nội đồng các trạm bơm tiêu: Phước Lý, Bạch Đằng, Bàu Bang, Đông Lâm; vốn đối ứng ngân sách tỉnh hỗ trợ: 11.928 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách huyện: 17.892 triệu đồng.

b) Công trình cấp xã quản lý: 32 công trình, với tổng mức đầu tư 88.343 triệu đồng, chiếm 74,8% tổng số; vốn ngân sách Trung ương: 27.625 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách tỉnh: 24.287 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách huyện: 5.389 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách xã: 31.042 triệu đồng.

(có Phụ lục 03 kèm theo)

## **VI. Một số giải pháp thực hiện**

Để thực hiện có hiệu quả kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, UBND huyện đã chỉ đạo các đơn vị được giao làm chủ đầu tư thực hiện tốt các nội dung như sau:

1. Bám sát kế hoạch đầu tư thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 để triển khai, tổ chức chỉ đạo điều hành kế hoạch theo đúng quy định.

2. Tập trung thực hiện các biện pháp để chủ động tạo nguồn và tăng thu ngân sách, sớm hoàn thành kế hoạch được giao. Tăng cường tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất để huy động nguồn lực cho đầu tư phát triển. Ưu tiên bố trí vốn cho công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, các dự án tạo quỹ đất để đấu giá quyền sử dụng, các dự án có khả năng hoàn thành trong năm hoặc có khối lượng thi công lớn. Tổ chức thực hiện các quy hoạch đã được phê duyệt và triển khai xây dựng các quy hoạch chung, quy hoạch chi tiết,... nhằm tạo sự thuận lợi cho công tác quản lý.

3. Nâng cao trách nhiệm của các đơn vị được giao làm Chủ đầu tư, các đơn vị tư vấn quản lý đầu tư; tăng cường quản lý vốn đầu tư, chỉ được khởi công công trình khi có bố trí vốn; kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc về thủ tục đầu tư, đẩy nhanh tiến độ thi công, tiến độ giải ngân vốn đầu tư ngân sách nhà nước ngay từ đầu năm; đẩy nhanh tiến độ thi công, đẩy nhanh tiến độ quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành.

4. Yêu cầu UBND các xã và các đơn vị được giao làm chủ đầu tư nghiêm túc thực hiện đúng nội dung của Thủ tướng Chính phủ, phải thực hiện dự án theo mức vốn được phân bổ, bố trí vốn đối ứng theo kế hoạch giao, không dẫn đến nợ đọng xây dựng cơ bản.

5. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực huyện và UBND các xã ngay từ đầu năm cần đẩy nhanh công tác tạm ứng, giải ngân khối lượng xây dựng cơ bản. Chịu trách nhiệm trước UBND huyện về tiến độ hoàn thành dự án, thanh toán và giải ngân theo quy định; Phòng Tài chính - Kế hoạch, Kho bạc nhà nước huyện thường xuyên rà soát tiến độ thực hiện, tiến độ giải ngân vốn, những khó khăn, vướng mắc,... để kịp thời tham mưu UBND huyện điều chuyển nguồn vốn đầu tư của các dự án không có khả năng giải ngân cho các dự án có khối lượng hoàn thành nhưng chưa đủ vốn. Không bố trí đủ vốn cho các dự án đã hoàn thành nhưng chưa hoàn tất công tác quyết toán theo quy định, không giao dự án đầu tư mới cho các đơn vị làm chủ đầu tư vi phạm quy định về thời gian lập báo cáo quyết toán, không cho phép nhà thầu tham gia đấu thầu dự án mới khi chưa hoàn thành quyết toán các dự án đã thực hiện hoàn thành theo quy định mà lỗi thuộc về nhà thầu.

6. Tăng cường công tác thanh tra và kiểm tra các dự án đầu tư xây dựng theo quy định nhằm nâng cao hiệu quả đầu tư, chống thất thoát, lãng phí. Tập trung vào các dự án sử dụng vốn ngân sách Nhà nước, các dự án thuộc Chương

trình mục tiêu quốc gia.

7. Tăng cường công tác quản lý các công trình đã hoàn thành và đưa vào sử dụng một cách có hiệu quả, phát huy hết năng lực thiết kế, thực hiện đúng quy trình duy tu, bảo dưỡng công trình theo kỹ thuật do Nhà nước quy định.

***UBND huyện trình HĐND huyện xem xét, quyết định./.***

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Ban Thường vụ Huyện ủy;
- Ban Kinh tế - Xã hội, HĐND huyện;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Các Phòng: TCKH; KTHT, NN&PTNT;
- VP: LĐ+CVKT;
- Lưu VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Lê Ngọc Bảo**